



Varde Kommune

Åbent Referat

til

Folkeoplysningsudvalg

Mødedato: Tirsdag den 21. januar 2014

Mødetidspunkt: 17:00 - 18:00

Mødested: Hos Kultur og Fritid - Torvet i Varde

Deltagere: Carsten Thorhauge, Egon Sørensen, Erhardt Jull, Erland Jensen, Flemming Kruse, Karin Nielsen, Lillian Møller Jensen, Lisbet R. Mølleskov, Niels Åge Henriksen, Ole Andreasen, Peder Foldager, Peter Nielsen

Fraværende: Carsten Harborg, Flemming Nissen, Marianne Bruun Kristiansen

Referent: Kirstine Gottlieb

**Indholdsfortegnelse**

| | Side |
|--|------|
| 1. 21.01.14 Godkendelse af dagsorden | 2 |
| 2. 21.01.2014 Orienteringssager og gensidig orientering..... | 3 |
| 3. Ny Folkeskolelov - Den åbne skole - samarbejde med foreninger | 4 |
| 4. Klage fra Blåvandshuk Folkedanserforening | 6 |
| Bilagsliste | 10 |
| Underskriftsblad..... | 11 |

**1. 21.01.14 Godkendelse af dagsorden**

Dok.nr.: 4177

Sagsid.: 09/13486

Initialer: kigo

Åben sag**Beslutning Folkeoplysningsudvalg den 21-01-2014**

Fraværende: Carsten Harborg, Flemming Nissen, Marianne Bruun Kristiansen

Udvalget har modtaget mail sendt fra Stefan Jull af 9. januar 2014. Udvalget besluttede at mailen medtages som bilag i behandlingen af punkt 4 på dagsordenen.

Dagsorden blev herefter godkendt.



2. 21.01.2014 Orienteringssager og gensidig orientering

Dok.nr.: 4178

Sagsid.: 08/11748

Initialer: kigo

Åben sag

Sagsfremstilling

Folkeoplysningsudvalget er tidligere orienteret om og har drøftet status på kontoen for lokaletilskud 2013 og 2014. Forvaltningen vil på mødet udlevere og gennemgå bilag med budget og forbrugsudviklingen på kontoen.

Det tidligere byråd har besluttet, at Fritids-, Idræts- og Kulturpolitikken skal revideres. Som led i opstarten af arbejdet med politikken og for at sikre en god og bred brugerinddragelse planlægger Kultur og Fritid at lave et opstarts/kick off møde den 19. marts 2014. Idræts- og fritidsforeninger, aftenskoler, kulturaktører, politikere og borgere generelt inviteres til deltagelse i mødet.

Der skal vælges et nyt Fritidsråd som erstatter det nuværende Folkeoplysningsudvalg. Valget kunne først planlægges efter konstitueringen af det nye byråd. Ved fastlæggelse af dato for afholdelse af valget skal der både tages højde for politikernes og foreningslivets mulighed for deltagelse. Under hensyn til det nye byråds mange mødeaktiviteter især i januar, vinterferie samt arrangementet med årets mestre/uddeling af Vardeprisen i februar, finder Kultur og Fritid at valget bør afholdes i marts måned. Forvaltningen tilrettelægger valget så dagen er sammenfaldende med den dag der holdes kick-off møde til ny Fritids-, Idræts- og Kulturpolitik den 19. marts 2014. Kultur og Fritid finder det hensigtsmæssigt at begge ting finder sted samme dag, da mange af deltagerne må formodes at være gengangere og de behøver således kun bruge én aften til begge emner.

Beslutning Folkeoplysningsudvalg den 21-01-2014

Fraværende: Carsten Harborg, Flemming Nissen, Marianne Bruun Kristiansen

Udvalget fik en orientering om status på lokaletilskudskontoen. Bilag eftersendes med oplysninger om budget og forbrug i 2011, 2012 og 2013.

Udvalget ønsker derudover oplysninger om hvilke konkrete aktiviteter der har været en stigning på. Udvalget ønsker også oplysninger om hvilke haller/institutioner der har været en stigning/fald i aktiviteten på.

FOU ser gerne at valg til Fritidsrådet afholdes tidligere end den 19. marts, fx i uge 8 eller 9 og at konstitueringen foregår umiddelbart derefter.

Der fastsættes senere en dato for førstkommende møde i Fritidsrådet.



3. Ny Folkeskolelov - Den åbne skole - samarbejde med foreninger

Dok.nr.: 4179
Sagsid.: 13/8191
Initialer: 22827

Åben sag

Sagsfremstilling

Formålet med vedtagelsen af den nye folkeskolelov er at skabe et fagligt løft af folkeskolen, hvilket er formuleret i 3 overordnede mål:

- Folkeskolen skal udfordre alle elever så de bliver så dygtige som de kan
- Folkeskolen skal mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater.
- Tilliden til og trivslen i folkeskolen skal styrkes blandt andet gennem respekt for professionel viden og praksis.

For at nå disse mål er der i reformen peget på 3 overordnede indsatsområder:

- En længere og mere varieret skoledag med mere og bedre undervisning og læring
- Et kompetenceløft af lærere, pædagoger og skoleledere
- Få klare mål og regelforenklinger.

Et af de elementer der konkret peges på, er at folkeskolen skal åbne sig mere mod det samfund den er en del af. Konkret peges på at der skal etableres et tættere samarbejde mellem det lokale erhvervsliv, foreningsliv og kommunale el. kommunalt støttede musik- og billedskoler.

I Varde Kommune er der under projekt "Endnu bedre skole i Varde Kommune" nedsat en styregruppe, under forsæde af direktøren for Børn og Unge, og et antal arbejdsgrupper der konkret arbejder med den kommunale udmøntning af reformens målsætninger.

En af disse arbejdsgrupper arbejder med udformningen af inspirationsmateriale til skoler og foreninger i Varde Kommune. Arbejdsgruppen er sammensat af repræsentanter for foreningslivet, (idræt og kultur), udviklingsrådene, skolerne, halinspektører, sundhedscentret og forvaltningen.

Arbejdsgruppen har til opgave at udarbejde et oplæg til fælleskommunale principper for skolernes samarbejde med idræts- og fritidsforeninger. Arbejdsgruppen har, som inspiration til arbejdet, indhentet viden om det nuværende samarbejde i Varde Kommune, og eksempler fra andre kommuner herunder Holstebro Kommune, Nr. Felding skole hvor SFO-tilbud og foreningstilbud er tæt integreret.

På Mødet vil Ole Holdgaard, der er tovholder for arbejdsgruppen orientere Folkeoplysningsudvalget om arbejdsgruppens arbejde, herunder en præsentation af Nr. Felding modellen. Der er afsat 30 minutter til orienteringen.

Forvaltningens vurdering

En afdækning af den nuværende situation viser, at der allerede på nuværende tidspunkt er et samarbejde mellem skoler og foreningslivet i lokalområderne. Der er dog væsentlige forskelle fra område til område.



Arbejdsgruppen vurderer også at der fremover vil være behov for at samarbejdet på baggrund af fælleskommunale principper kan udmøntes på det lokale niveau. Det er dog væsentligt at holde fokus på at et fremtidigt samarbejde skal tage udgangspunkt i et læringsperspektiv, hvor fokus er hvordan eleverne kan lære mere, gennem et tættere samarbejde mellem parterne.

En implementering af Nr. Felding modellen, i hele eller dele af Varde Kommune, vil forudsætte en politisk stillingtagen og beslutning i forhold til bl.a. forældrebetaling mv.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven

Økonomi

ingen

Høring

ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

At udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Folkeoplysningsudvalg den 21-01-2014

Fraværende: Carsten Harborg, Flemming Nissen, Marianne Bruun Kristiansen

Godkendt.



4. Klage fra Blåvandshuk Folkedanserforening

Dok.nr.: 4108
Sagsid.: 14/216
Initialer: elit
Åben sag

Sagsfremstilling

Blåvandshuk Folkedanserforening, Oksbøl har klaget over Kultur og Fritids afslag på tilskud til aktivitetstilbuddet "Motorik og Rytmik i børnehøjde" for børn i alderen 3 – 7 år.

Kultur og Fritid har i 2013 udbetalt et medlemstilskud til foreningen ud fra et medlemstal på 128 medlemmer under 25 år, og samtidig er der udbetalt lokaletilskud til de timer, hvori aktiviteten har fundet sted (Blåvandshuk Idrætscenter). I 2012 blev der udbetalt medlemstilskud til 3 medlemmer under 25 år.

I forbindelse med en forespørgsel fra Blåvandshuk Skole til skolechefen angående skolelærens samarbejde med Blåvandshuk Folkedanserforening bliver Kultur og Fritid opmærksom på, at projektet foregår i skoleregion og ikke som en frivillig aktivitet.

Blåvandshuk Folkedanserforening har i deres ansøgning om medlemstilskud medtaget de deltagende børnehavebørn og skoleelever, som tilskudsberettigede medlemmer. Efter en henvendelse til skolen får Kultur og Fritid oplyst, at Blåvandshuk Skole kollektivt har indmeldt eleverne i foreningen og betalt deres kontingent.

Foreningen blev herefter indkaldt til møde for at få klarlagt sagen. Efter forvaltningen har korresponderet med kommunens jurister, konkluderer Kultur og Fritid i mail af 17. december 2013, at forvaltningen fastholder afgørelsen om, at børnehavebørnene og skoleeleverne ikke kan godtages som ordinære og tilskudsberettigede medlemmer af foreningen.

Blåvandshuk Folkedanserforening er en typisk voksenforening der har igangsat et projekt hvor alle børn i alderen 3 – 7 år kan deltage. Tilbuddet består af 12 aktivitetsdage/lektioner for hver årgang. Aktiviteterne foregår i børnenes pasningsordning/elevernes skoletid.

Foreningen har på denne baggrund fået afslag på medlemstilskud til de elever, der deltager i aktivitetstilbuddet, da Kultur og Fritid - i lighed med tidligere beslutninger vedr. Idræt om Dagen - ikke vurderer at disse medlemmer er tilskudsberettigede.

I foreningens vedtægter står der i § 4 - at foreningens formål er gennem dyrkelse af folkedans at fremme og bevare kendskabet til folkedans, folkemusik, egnsdragter m.v.

Forvaltningens vurdering

Det er Kultur og Fritids vurdering, at eleverne fra Blåvandshuk Skole ikke kan medtælles som tilskudsberettigede medlemmer. Eleverne deltager i projektet som arrangeres af Folkedanserne, som led i den undervisning skolen tilbyder. Det betyder, at den enkelte elev ikke er indmeldt i Blåvandshuk Folkedanserforening, men at skolen kollektivt betaler for klasserne, og alle børn skal deltage i projektet.

Loven er ikke klar på dette område. Men det har ikke været hverken lovens eller ministeriets hensigt, at private institutioner/skoler, skulle kunne indmelde deres elever kollektivt i en forening, og på den måde ikke selv skulle afholde udgifter til eksempelvis



idrætsundervisningen – herunder evt. leje af lokaler. Det er lovens hensigt, at man som medlem af en forening indmelder sig frivilligt og deltager i den aktivitet, som foreningen tilbyder.

I dette tilfælde betragter Kultur og Fritid ikke eleverne som selvstændige, frivillige medlemmer af Blåvandshuk Folkedanserforening. Skolens deltagelse vurderes som en rekvireret aktivitet til erstatning for den undervisning, som skolen ellers tilbyder sine elever. Kultur og Fritid er af den opfattelse, at skolen køber sig til en aktivitet ved Blåvandshuk Folkedanserforening. Det strider helt imod grundtanken om foreningsbegrebet, at skoler køber sig til en aktivitet, og at foreningen medtager disse elever som tilskudsberettigede medlemmer.

Der er ikke tvivl om, at det er et givtigt samarbejde for begge parter både foreningen og dennes medlemmer samt Blåvandshuk Skole og dennes elever. Hvis samarbejdet skal fortsætte, vurderer Kultur og Fritid, at det vil være mere hensigtsmæssigt, at foreningen og skolen laver en Partnerskabsaftale, så skolen betaler de reelle udgifter til Blåvandshuk Folkedanserforening. Det betyder, at der hverken er tilskudskroner via Folkeoplysningsloven ind over aktiviteten til Blåvandshuk Folkedanserforening, eller at foreningen kan søge medlemstilskud og lokaletilskud til eleverne.

Kultur og Fritid har forelagt foreningen mulighed for at der laves en særlig partnerskabsaftale omkring aktiviteten. Foreningen har telefonisk tilkendegivet, at de ikke er interesseret i, at der arbejdes videre med denne mulighed.

Sagen kan i princippet sidestilles med, at skoler (efterskoler, privatskoler m.fl.) kollektivt melder deres elever ind i en forening og benytter foreningens aktivitet som en del af skolens tilbud om idrætsundervisning.

Kultur og Fritid anbefaler, at man fastholder forvaltningens afgørelse om, at børnehavebørn og Blåvandshuk Skoles elever ikke kan betragtes som tilskudsberettigede medlemmer med den begrundelse, at de enkelte elever ikke er indmeldt frivilligt i foreningen, samt at aktiviteten ikke foregår som en frivillig aktivitet i skoletiden, men som en tvungen undervisning.

En forening er karakteriseret ved en gruppe personer, der finder sammen om en fælles aktivitet eller interesse, som de bedst kan dyrke i fællesskab. Der ligger noget grundstridigt i forhold til foreningsbegrebet og det enkelte individs deltagelse i foreningsaktiviteter, når det er skolen der har indmeldt børnene kollektivt og ikke forældrene, der har indmeldt deres barn til en aktivitet, som barnet frivilligt deltager i. Hvis forældrene i dette tilfælde skal modsætte sig indmeldelsen, skal barnet fritages for undervisningen i den pågældende tid og som sådan ikke foreningens aktivitet.

Hvis Folkeoplysningsudvalget beslutter, at eleverne ikke kan betragtes som tilskudsberettigede medlemmer kan udvalget kræve, at udbetalt tilskud skal tilbagebetales, da det er udbetalt på et ikke tilskudsberettiget grundlag.

Der kan dog argumenteres for, at foreningen ikke har handlet i ond tro, og at uberettiget tilskud derfor ikke kræves tilbagebetalt.

Retsgrundlag

Bemærkningerne til Folkeoplysningslovens § 19 omkring foreningens pligt til at opkræve et grundkontingent.



Af styrelsesvedtægten for Folkeoplysningsudvalget gældende pr. 1. januar 2012, fremgår det af § 24: Afgørelser truffet af Folkeoplysningsudvalget er endelige og kan ikke ankes til Varde Byråd eller et af de stående udvalg.

I henhold til Folkeoplysningsloven er der ikke mulighed for at anke Folkeoplysningsudvalgets afgørelse til Byrådet.

Ankemuligheden blev ophævet ved vedtagelse af Lov nr. 574 af 7. juni 2011 gældende pr. 1. august 2011 – afsnit 27 og 28 vedrørende §§41 og 42. Lovændringerne får betydning for Lovbekendtgørelse nr. 874 af 11. juli 2011 (den gældende Folkeoplysningslov).

Økonomi

Der er i 2013 udbetalt 13.750 kr. i medlemstilskud og der er til aktivitetstilbuddet udbetalt 5.547,71 kr. i lokaletilskud.

Høring

Sagen har været til høring ved kommunens jurister, som har lavet juridisk vurdering af sagen.

Den juridiske vurdering er vedlagt som bilag. Juristernes vurdering er, at det tidligere afslag fastholdes, og at klagen dermed afvises.

Bilag:

| | | |
|---|---|---------|
| 1 | Åben Klage over Varde Kommunes afgørelse af den 17. december 2013. - Klage over Varde kommunes afgørelse af 17. december 2013.pdf | 4642/14 |
| 2 | Åben Varde Kommunes afgørelse af 17. december 2013.pdf | 4644/14 |
| 3 | Åben Bilag 2 - Email korrespondance med Kulturministeriet.pdf | 4646/14 |
| 4 | Åben Notat | 4312/14 |
| 5 | Åben Nr. Felding model | 5422/14 |

Anbefaling

Kultur og Fritid indstiller til udvalget,

at klagen fra Blåvandshuk Folkedanserforening afvises, og

at Folkeoplysningsudvalget i lighed med tidligere beslutninger fastholder forvaltningens afgørelse om, at kollektivt indmeldte børn fra Blåvandshuk skole og børnehave, ikke kan betragtes som tilskudsberettigede medlemmer af Blåvandshuk Folkedanserforening, idet eleverne ikke deltager frivilligt i undervisningen.

Beslutning Folkeoplysningsudvalg den 21-01-2014

Fraværende: Carsten Harborg, Erhardt Jull, Flemming Nissen, Marianne Bruun Kristiansen

Erhardt Jull spurgte om han var inhabil. Kirstine Gottlieb fortalte at hun havde forespurgt ved direktøren som oplyste, at han mener Erhardt Jull er inhabil. Erhardt Jull forlod herefter mødet og deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Flg. stemte for forvaltningens indstilling:



Erland Jensen
Lisbet R. Mølleskov
Lillian Møller Jensen
Karin Nielsen
Flemming Kruse
Ole Andreasen
Carsten Thorhauge
Niels Åge Henriksen
Egon Sørensen

Følgende stemte imod forvaltningens indstilling:

Peder Foldager
Peter Nielsen

Indstillingen er herefter godkendt.

Udvalget drøftede hvorvidt uberettiget tilskud i 2013 skal betales tilbage. Udvalget var enige om, at foreningen ikke skal betale tilskud for 2013 tilbage da vurderingen er at Foreningen har handlet i god tro.



Bilagsliste

4. Klage fra Blåvandshuk Folkedansforening
 1. Klage over Varde Kommunes afgørelse af den 17. december 2013. - Klage over Varde kommunes afgørelse af 17. december 2013.pdf (4642/14)
 2. Varde Kommunes afgørelse af 17. december 2013.pdf (4644/14)
 3. Bilag 2 - Email korrespondance med Kulturministeriet.pdf (4646/14)
 4. Notat (4312/14)
 5. Nr. Felding model (5422/14)



Underskriftsblad

Carsten Harborg

Carsten Thorhauge

Egon Sørensen

Erhardt Jull

Erland Jensen

Flemming Kruse

Flemming Nissen

Karin Nielsen

Lillian Møller Jensen

Lisbet R. Mølleskov

Marianne Bruun Kristiansen

Niels Åge Henriksen

Ole Andreasen

Peder Foldager

Peter Nielsen